БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МВД РОССИИ ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА

И.В. Тищенко, Л.Н. Меняйло, Е.А. Николаенко

УТРАТА ДОВЕРИЯ КАК ОСНОВАНИЕ УВОЛЬНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ И РАБОТНИКОВ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ

Учебно-методическое пособие

Белгород
Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина
2019

ББК 67.405.1
Т 47

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина

Т 47 Тищенко, И. В.
Утрата доверия как основание увольнения федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России: учебно-методическое пособие / И. В. Тищенко, Л. Н. Меняйло, Е. А. Николаенко. – Белгород : Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2019. – 40 с.

Рецензенты:

Иванова Ю.А., кандидат юридических наук, доцент (Московский университет МВД России имени В.А. Кикотя);
Карпычев М.В., кандидат юридических наук, доцент (Нижегородская академия МВД России).

В пособии рассматривается методика правового регулирования и анализ оснований увольнения федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России в связи с утратой доверия.

Изучение пособия обеспечит формирование у обучающихся способности юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства, принимать оптимальные управленческие решения.

Предназначено для курсантов, слушателей, профессорско-преподавательского состав образовательных организаций системы МВД России, сотрудников кадровых подразделений органов внутренних дел.

ББК 67.405.1

© Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение……. 4

1. Общие положения и анализ оснований увольнения в связи с утратой доверия федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России.……. 5

Вопросы для самоконтроля ……. 18

2. Исследование вопросов правового регулирования увольнения в связи с утратой доверия в системе МВД России..……. 19

2.1. Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия……. 26

Вопросы для самоконтроля ……. 29

3. Обобщение судебной практики оспаривания увольнения федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России в связи с утратой доверия…… 30

Заключение…….…… 34

Библиографический список …….. 36

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день в Российской Федерации в рамках проводимой антикоррупционной политики законодатель определил ряд обязанностей государственных гражданских служащих, иных категорий служащих, работников, направленных на борьбу с коррупцией. Неисполнение обязанностей, ограничений и запретов, установленных федеральным законодательством, может привести к утрате доверия к перечисленным субъектам и их последующему увольнению.

Увольнение в связи с утратой доверия является относительно новым видом дисциплинарной ответственности, предусмотренным действующим законодательством за коррупционное правонарушение – неправомерное действие (бездействие), которое возникает из нарушений трудовой (служебной) дисциплины, совершенных из-за корыстных побуждений служащего. Основанием для дисциплинарной ответственности является коррупционный проступок, т.е. виновное противоправное нарушение федеральным государственным гражданским служащим, работником системы МВД России законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для государственных служащих в целях предупреждения коррупции, за совершение которого может и должно быть применено дисциплинарное взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия.

Коррупционный проступок состоит в невыполнении или ненадлежащем выполнении рассматриваемыми категориями служащих своих служебных (должностных) обязанностей вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгод, преимуществ.

В связи с совершением дисциплинарных проступков возникает необходимость привлечения лица к дисциплинарной ответственности. Однако в практике реализации специальных норм законов и трудового законодательства, связанного с дисциплинарной ответственностью гражданских служащих и работников системы МВД России, часто возникают спорные, сложные и противоречивые вопросы. Сказанное связано со специфическими основаниями применения за коррупционное правонарушение взыскания в виде увольнения со службы в связи с утратой доверия. Вместе с тем применение увольнения в связи с утратой доверия по тому или иному основанию предполагает проведение проверки, действий по получению определенных сведений и данных, при производстве которых могут возникать определенные затруднения, что в свою очередь указывает на необходимость разработки рекомендаций по формированию единого подхода к регулированию отношений в сфере применения норм законодательства, связанных с увольнением служащих в связи с утратой доверия.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И АНАЛИЗ ОСНОВАНИЙ УВОЛЬНЕНИЯ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ И РАБОТНИКОВ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ

Нормативной основой антикоррупционного законодательства является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», который закрепил основные понятия, принципы, организационные основы противодействия коррупции, а также ряд ограничений, запретов и обязанностей, направленных на борьбу с коррупцией. Кроме того указанный закон определил ряд противоправных деяний, придавая им статус коррупционных, за совершение которых введена ответственность в виде увольнения в связи с утратой доверия.

Возможность увольнения в связи с утратой доверия обусловлена особым правовым статусом. Увольнение в связи с утратой доверия представляет собой взыскание за совершение коррупционного правонарушения, которое применяется по отношению к должностным лицам в установленном порядке и в соответствии с требованиями специальных норм законодательства.

Вместе с тем законодательно закрепленного понятия «утрата доверия» на сегодняшний день в нормативных правовых актах не существует. Федеральный закон «О противодействии коррупции», Федеральный закон «О государственной гражданской службе» раскрывают данное понятие через перечень конкретных условий и обстоятельств оценочного характера – а именно перечень коррупционных правонарушений, за совершение которых может последовать увольнение в связи с утратой доверия.

Под «утратой доверия» следует понимать отношения между представителем работодателя и работником (должностным лицом), возникающие вследствие совершения последним виновного действия (бездействия), которое порождает у представителя нанимателя обоснованные сомнения в честности, порядочности работника, а также вызывают сомнения в возможности объективно, беспристрастно и надлежащим образом выполнять должностные (служебные) обязанности.

Действия (бездействия) должностного лица, приводящие к утрате доверия, строго регламентированы законодательством и выражаются в:

– непринятии мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

– непредставлении сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи, либо в представлении заведомо недостоверных или неполных сведений;

– участии на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

– осуществлении предпринимательской деятельности;

– вхождении в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации (статья 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»);

– нарушении государственным служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. При этом понятие «иностранные финансовые инструменты» используется в значении, определенном указанным Федеральным законом (пункт 6 части 1 статьи 82.1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

– непринятии лицом, замещающим должность руководителя (начальника), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему сотрудника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему должностное лицо (часть 2 статьи 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Правовые основания для увольнения в связи с «утратой доверия» в отношении государственных гражданских служащих и работников системы МВД России содержатся в:

– статье 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

– статье 59.2 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе»;

– пункте 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

К федеральному государственному служащему увольнение в связи с «утратой доверия» применяется исключительно за совершение коррупционного правонарушения, выразившегося в несоблюдении (нарушении) установленных антикоррупционным законодательством ограничений, запретов и обязанностей.

Кроме того, увольнение в связи с «утратой доверия» представляет собой крайнюю меру дисциплинарной ответственности и напрямую зависит от степени тяжести совершенного проступка.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе» государственный гражданский служащий за нарушение запретов, ограничений и неисполнение антикоррупционных обязанностей несет дисциплинарную ответственность в зависимости от характера коррупционного правонарушения, его тяжести, обстоятельств, при которых оно совершено, соблюдения гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнении им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей (часть 2 статьи 59.3 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе»).

К видам дисциплинарной ответственности относятся такие, как замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, расторжение служебного контракта на основании нарушения запретов, связанных с гражданской службой, предусмотренных статьей 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами, увольнение в связи с утратой доверия.

Что касается работников системы МВД России, то увольнение в связи с «утратой доверия» возможно в случае замещения ими на основании трудового договора должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами[1], включенных в Перечень должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В то же время в связи с утратой доверия может быть уволен и работник системы МВД, замещающий должность, не включенную в обозначенный Перечень, за совершение проступка в финансовой сфере и сфере обращения материальных средств, но не за нарушение ограничений и запретов, установленных ан-

[1] О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 20 января 2018 г.

тикоррупционным законодательством (в данном случае они на него не распространяются). Так, расторжение трудового договора с работником по пункту 7 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с утратой доверия возможно в отношении работников, непосредственно обслуживающих денежные или товарные ценности (прием, хранение, транспортировка, распределение и т.п.), и при условии, что ими совершены такие виновные действия, которые давали работодателю основание для утраты доверия к ним.

На работников, замещающих должности, включенные в Перечень должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, ограничения, запреты и обязанности, установленные антикоррупционным законодательством, распространены Приказом МВД России от 27 июня 2015 г. № 723 «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, ограничений, запретов и обязанностей, установленных для федеральных государственных гражданских служащих».

Ограничения, обязанности и запреты, установленные антикоррупционным законодательством, которые распространяются на государственных гражданских служащих и работников системы МВД России.

Ограничения:

Государственные гражданские служащие и работники системы МВД России *не вправе*:

1. Получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

Основание:

– пункт 6 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»;

– подпункт «б» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

2. Принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

Основание:

– пункт 11 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»;

– подпункт «а» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

3. Заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Основание:

– пункт 17 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»;

– подпункт «а» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

4. Государственный гражданский служащий не может находиться на службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с государственным гражданским служащим, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Основание:

– пункт 5 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе»;

– пункт 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

Государственные гражданские служащие *не вправе*:

5. Быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Основание:

– пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

6. Выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных ко-

мандировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

Основание:

– пункт 7 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе».

7. Использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам.

Основание:

– пункт 8 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе».

8.Разглашать сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие известными в связи с выполнением служебных обязанностей.

Основание:

– пункт 9 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе».

Запреты:

На государственных гражданских служащих и работников системы МВД России распространяются *запреты*:

1. Входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Основание:

– пункт 16 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»;

– подпункт «а» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

На государственных гражданских служащих распространяются *запреты*:

1. Осуществлять предпринимательскую деятельность.

Основание:

– статья 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» предусматривает увольнение в связи с утратой доверия в случае осуществления предпринимательской деятельности;

– пункт 3 части 1статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе». Указанный закон к запрету данного вида относит также осуществление предпринимательской деятельности через доверенных лиц и участие в управлении хозяйствующим субъектом. Данный запрет не распространяется на участие в управлении жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативом, садоводческим, огородническим, дачным потребительским кооперативом, товариществом собственников недвижимости и профсоюзом.

2.Открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, который действует в отношении сотрудника органов внутренних дел, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Основание:

– статья 7.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»;

– Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

– часть 1.1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»;

Обязанности:

На государственных гражданских служащих и работников системы МВД России *распространяются*:

1. Обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов семьи.

Основание:

– статья 8 Федерального закона «О противодействии коррупции»;

– статья 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе»;

– подпункт «в» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции»;

– Приказ МВД России от 26 июня 2013 г. № 474 «Об утверждении Перечня должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обя-

зательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

2. Обязанность уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Основание:

– статья 9 Федерального закона «О противодействии коррупции»;

– подпункт «в» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции»;

– Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 июля 2015 г. № 797 «Об утверждении Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, к совершению коррупционных правонарушений».

3. Обязанность уведомлять представителя нанимателя (работодателя) в установленном в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Основание:

– часть 2 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»;

– пункт 12 статьи 15 Федерального закона «О государственной гражданской службе»;

– подпункт «в» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 05 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

4. Обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Основание:

– пункт 1 части 1 статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»;

– статья 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе»;

– подпункт «в» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

5. Обязанность передачи в доверительное управление ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в целях предотвращения конфликта интересов.

Основание:

– часть 6 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»;

– часть 2 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»;

– подпункт «в» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

6. Обязанность уведомления работодателя (его представителя) о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, и его сдачи.

Основание:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

– подпункт «в» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

На государственных гражданских служащих *распространяются*:

7. Обязанность принятия прямым руководителем (начальником) или непосредственным руководителем (начальником) (представителем нанимателя (работодателем)), которым стало известно о возникновении или о возможности возникновения конфликта интересов, мер по его предотвращению или урегулированию.

Основание:

– часть 3 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»;

– часть 4 статьи 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе».

Из изложенного следует, что нарушение не всех ограничений, запретов и обязанностей, установленных антикоррупционным законодательством, является основанием для применения такой меры дисциплинарной ответственности, как увольнение в связи с утратой доверия.

В целях единообразного применения антикоррупционного законодательства коррупционные проступки в зависимости от степени причиненного вреда можно подразделить на:

1) значительные,

2) незначительные,

3) несущественные проступки.

Данная классификация нашла отражение в подготовленных Министерством труда Методических рекомендациях по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»[1]. Соответственно **значительным проступком, влекущим увольнение государственного гражданского служащего и работника системы МВД России в связи с утратой доверия будут являться случаи когда:**

1. Не представлены в установленный срок сведения о своих доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера.

2. Не представлены в установленный срок сведения о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера членов его семьи и при этом служащий не обратился в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений с заявлением о невозможности сделать это по объективным причинам.

3. Указаны недостоверные сведения о доходах (величина ошибки более 20% от размера общего дохода служащего и членов его семьи в год).

4. Сокрыты факты приобретения земельных участков, объектов недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, стоимость которых служащий не может объяснить исходя из своего официального дохода. При этом сокрытие факта приобретения имущества может осуществляться, например, путем:

а) неуказания соответствующих сведений о расходах в разделе 2 Справки и одновременного неуказания сведений о приобретенном имуществе в разделе 3 и (или) в разделе 5 Справки;

б) неуказания соответствующих сведений о расходах в разделе 2 Справки, при том, что сведения о появившемся в отчетном периоде имуществе указаны в разделе 3 и (или) в разделе 5 Справки.

5. Сокрыт банковский счет, движение денежных средств по которому в течение отчетного года не может быть объяснено исходя из доходов служащего.

6. Представлены недостоверные сведения, способствующие сокрытию информации о наличии конфликта интересов, в том числе:

а) о получении доходов от организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного управления (доходов от работы по совместительству, доходов от ценных бумаг, чтения лекций и т.п.).

[1] Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 ноября 2015 г. № 18-2/10/П-7073 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения (вместе с «Методическими рекомендациями по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»)» [Электронный ресурс] // СПС« КонсультантПлюс».

Особое внимание следует уделять ситуациям, когда не только сокрыт факт получения дохода от организации, но и нет уведомления служащего о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

б) о получении доходов от продажи имущества по цене, существенно выше рыночной, если покупателем является организация, в отношении которой служащий выполняет функции государственного управления;

в) о получении кредитов, займов от организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного управления;

г) о наличии в собственности у служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка приносящих доход ценных бумаг организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления;

д) о появлении в собственности у служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка земельных участков, объектов недвижимого имущества и (или) транспортного средства, приобретенного на льготных условиях (по цене существенно ниже рыночной) у организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного управления.

7. Представление недостоверных сведений, способствующих сокрытию информации о нарушении запретов, например:

а) о получении служащим дохода от предпринимательской деятельности;

б) о владении акциями, долями участия в коммерческих организациях, при том, что служащий фактически участвует в управлении этой коммерческой организацией;

в) для лиц, указанных в части 1 статьи 2 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»:

– о владении (пользовании) иностранными финансовыми инструментами;

– о наличии счета (счетов) в иностранном(ых) банке (банках).

8. Представление недостоверных сведений с целью сокрытия факта наличия у служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей объектов недвижимого имущества в целях получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

9. Сокрытие сведений о находящемся в собственности недвижимом имуществе, расположенном за пределами Российской Федерации.

10. Значительное завышение общей суммы полученных доходов либо указание реально не полученных служащим доходов с целью обоснования факта приобретения недвижимого имущества на законные доходы.

11. Значительное завышение общей суммы вкладов в банках и иных кредитных организациях с целью обоснования факта приобретения недвижимого имущества (может осуществляться, когда указывается якобы имеющийся вклад в кредитной организации).

12. Существенное завышение общей суммы полученных кредитов и займов, которые играют или могут сыграть ключевую роль в обосновании приобретения недвижимого имущества (может осуществляться путем завышения сумм реально полученных кредитов, а также указания кредитов и займов, которые служащий не получал).

13. Указание в разделе 2 Справки заниженной стоимости совершенных сделок по приобретению земельных участков, объектов недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, с тем чтобы такие сделки можно было объяснить исходя из доходов служащего.

14. Неуведомление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, о каждом случае обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения.

15. Непринятие мер по предотвращению конфликта интересов (возможности его возникновения), в том числе несообщение непосредственному руководителю (начальнику) о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к возникновению конфликта интересов при выполнении служебных обязанностей.

16. Занятие предпринимательской деятельностью.

К незначительным проступкам, <u>не влекущим увольнение</u> государственного гражданского служащего и работника системы МВД России в связи с утратой доверия, относятся случаи, когда:

1. Не указан доход от преподавательской деятельности (чтения лекций, проведения семинаров, тренингов) в организациях, в отношении которых служащий не осуществляет функции государственного (муниципального) управления.

2. Не представлены сведения о доходе от вклада в банке, если полученная сумма была переведена на банковский счет служащего, средства со счета не снимались, при этом в Справке отражены полные и достоверные сведения об этом счете.

3. Не указаны сведения о ветхом частном доме, расположенном в среднестатистическом дачном некоммерческом товариществе, при общем доходе семьи служащего из трех человек менее 1,5 млн рублей в год.

4. Повторно совершены незначительные проступки, например, указана некорректная площадь объекта недвижимого имущества, при этом величина ошибки не превышает 5% от реальной площади данного объекта.

5. Не указан доход от продажи транспортного средства за сумму менее 300 000 рублей при общем доходе семьи из трех человек менее 1,5 млн рублей в год.

К несущественным проступкам можно отнести случаи, когда:

1. Общая величина всех доходов или величина остатка на счете в банке или иной кредитной организации, ошибочно не указанных в Справке, не превышает 10 000 рублей вследствие округления в большую или меньшую сторону величины дохода, остатка.

2. Объект недвижимого имущества, находящийся в пользовании по договору социального найма, указан в разделе «Недвижимое имущество».

3. Объект недвижимого имущества, который ранее указывался в разделе «Недвижимое имущество», фактически оказался объектом недвижимого имущества, находящимся в пользовании, в связи с членством в кооперативе (гаражном) либо оказался объектом, возведенном на соответствующем земельном участке, но регистрация такого объекта не осуществлена.

4. Объект недвижимого имущества, который ранее указывался в разделе «Недвижимое имущество» (например, двухкомнатная квартира), фактически оказался двумя объектами недвижимого имущества (например, две однокомнатные квартиры).

5. Не указаны сведения об имуществе, находящемся в долевой собственности служащего и члена его семьи, при этом сведения о наличии такого имущества в собственности члена семьи указаны в Справке члена семьи.

6. Сведения об имуществе, принадлежащем супругам на праве совместной собственности, указаны только в справке одного из супругов либо в справке одного из супругов данные сведения указаны достоверно, а в справке другого – недостоверно.

7. Площадь объекта недвижимого имущества указана некорректно, при этом величина ошибки не превышает 5% от реальной площади данного объекта (и как следствие является округлением в большую или меньшую сторону его площади) либо является технической ошибкой (опиской или опечаткой, например, когда «зеркально» отражены соседние цифры), допущенной при указании площади данного объекта.

8. Не указаны сведения о транспортных средствах, рыночная стоимость которых не превышает 100 000 рублей, фактическое пользование данными транспортными средствами не осуществляется более 10 лет и (или) они были переданы третьим лицам по генеральной доверенности, а также о транспортных средствах, находящихся в угоне.

9. Ошибки в наименовании вида транспортного средства и в наименовании места его регистрации (за исключением субъекта Российской Федерации).

10. Не указаны сведения о находящихся в собственности ценных бумагах, при этом данные ценные бумаги не дают владельцу права на участие в управлении коммерческой организацией, приносимый ими доход не превышает сумму, равную 1 000 рублей в год, а их общая рыночная стоимость не превышает сумму 10 000 рублей.

11. Не указаны сведения о банковских счетах, вкладах, остаток денежных средств на которых не превышает 10 000 рублей, при этом движение денежных средств по счету в отчетном периоде не осуществлялось.

Не указаны сведения о счете, открытом в банке, расположенном на территории Российской Федерации, который использовался в отчетном периоде только для совершения сделки по приобретению объекта недвижимого имущества и (или) транспортного средства, а также аренды банковской ячейки для этих сделок, если остаток средств на данном счете по состоянию на 31 декабря

отчетного периода составлял менее 10 000 рублей и при этом сведения о совершенной сделке и (или) приобретенном имуществе указаны в соответствующем разделе Справки[1].

Таким образом, подводя итог, отметим, что увольнение в связи с утратой доверия представляет собой взыскание за совершение коррупционного правонарушения и к федеральному государственному служащему и работнику системы МВД России применяется за несоблюдение (нарушение) установленных антикоррупционным законодательством ограничений, запретов и обязанностей. Кроме того, увольнение в связи с «утратой доверия» представляет собой крайнюю меру дисциплинарной ответственности и напрямую зависит от степени тяжести совершенного проступка.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие нормативные правовые акты являются основой антикоррупционного стандарта поведения федерального государственного служащего и работника системы МВД России?
2. Что понимается под «утратой доверия»?
3. Какие ограничения, запреты и обязанности распространяются на федерального государственного служащего и работника системы МВД России?
4. На какие три вида в зависимости от степени причиненного вреда можно подразделить коррупционные проступки в целях единообразного применения антикоррупционного законодательства?
5. К какому виду ответственности привлекается государственный гражданский служащий за нарушение запретов, ограничений и неисполнение антикоррупционных обязанностей?

[1] Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 ноября 2015 г. № 18-2/10/П-7073 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения (вместе с «Методическими рекомендациями по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»)» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

2. ИССЛЕДОВАНИЕ ВОПРОСОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УВОЛЬНЕНИЯ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ

Процесс увольнения гражданского служащего и работника системы МВД России с работы включает в себя совокупность действий, которые в обязательном порядке должны быть соблюдены, в противном случае будут нарушены процедурные нормы законодательства.

Основываясь на положениях Федерального закона «О противодействии коррупции», в системе МВД России определены организационные и правовые основы противодействия коррупции, направления деятельности всех звеньев системы МВД России, меры ответственности, а также профилактические меры, направленные на недопущение и снижение уровня коррупционных правонарушений, совершаемых федеральными государственными служащими и работниками системы МВД России.

Анализируя законодательство о государственной гражданской службе и трудовое законодательство, следует отметить, что коррупционные правонарушения условно следует дифференцировать на две группы:

1. Деяния, за совершение которых возможно применение всего перечня предусмотренных дисциплинарных взысканий, вплоть до увольнения с работы.

К числу таких деяний относятся:

– несоблюдение запретов и ограничений, установленных для сотрудников органов внутренних дел и распространенных на работников системы МВД России;

– несоблюдение требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов;

– неисполнение обязанностей, предусмотренных для сотрудников органов внутренних дел и распространенных на работников системы МВД России в целях противодействия коррупции.

В отношении работников применяются дисциплинарные взыскания, предусмотренные статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

За совершение перечисленных деяний к государственному гражданскому служащему может быть наложен неполный перечень взысканий, предусмотренных статьей 57 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а именно только 3 вида взысканий, таких как: замечание, выговор и предупреждение о неполном должностном соответствии. При этом увольнение с гражданской службы как мера взыскания к данной категории при совершении гражданским служащим таких деяний не может быть применена.

2. «Тяжкие» деяния, за совершение которых предусмотрено только увольнение в связи с утратой доверия. К числу подобных проступков относятся проступки, предусмотренные статьей 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пунктом 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

Положения статьи 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» содержат перечень деяний, за совершение которых гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия, а именно:

1) непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является. Федеральный закон «О противодействии коррупции» конфликт интересов определяет как ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное выполнение им служебных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное выполнение им служебных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим в связи с выполнением служебных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав или услуг имущественного характера или каких-либо выгод (преимуществ), для себя или для третьих лиц. Причем для определения ситуации личной заинтересованности берется во внимание, кем получен указанный доход (выгода, преимущество). Это может быть не только лицо, указанное в ч. 1 ст. 10 закона «О противодействии коррупции», но также и лицо, находящееся с ним в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей). В Федеральном законе «О противодействии коррупции» указываются также и такие субъекты, как граждане и организации, связанные имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Личная заинтересованность гражданского служащего может негативно влиять на исполнение им должностных обязанностей и может порождать сомнения в его беспристрастности и объективности.

Основополагающим для увольнения по данному основанию является факт конфликта интересов либо возможности его возникновения: наличие ситуации с возникновением (возможностью возникновения) у гражданского служащего личной заинтересованности; и факт непринятия им действий по его недопущению или урегулированию.

Уведомительный характер носит процедура сообщения гражданским служащим и работником о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В соответствии с приказом МВД России от 3 мая 2017 г. № 258 вышеперечисленные категории при возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных, трудовых обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интере-

сов обязаны подать уведомление соответствующего образца, которое подлежит регистрации и рассмотрению;

2) непредставление гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений. В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»[1] и приказом МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848 федеральные государственные гражданские служащие и работники обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ежегодно не позднее 30 апреля года, который следует за отчетным[2]. Начиная с 1 января года, который следует за отчетным, гражданин может в любое время представить данные сведения. Действующим законодательством не предусматривается освобождение федерального государственного гражданского служащего, а также работника от исполнения обязанности по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Данная обязанность распространяется на указанную категорию лиц независимо от того, находится он при исполнении служебных обязанностей или пребывает в отпуске, в отпуске по уходу за ребенком и других отпусках, предусмотренных законодательством, в период временной нетрудоспособности и в других периодах.

Важным положением для увольнения по данному основанию является условие заведомости для лица, которое представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в отношении сроков их представления, достоверности и полноты сведений, а также ответственности за невыполнение указанных действий;

---

[1] Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 (ред. от 19 сентября 2017 г.) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации 2009. № 21. Ст. 2544.

[2] Приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848 «О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 20 января 2018 г.

3) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом. Для увольнения гражданского служащего по данному основанию необходимо наличие двух подтвержденных факторов: участие гражданского служащего в деятельности управления коммерческой организации (как по доверенности, так при регистрации в качестве лица, наделенного соответствующими полномочиями) и получение гражданским служащим от участия материальной выгоды;

4) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности. В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации предпринимательской деятельностью считается деятельность, направленная на систематическое получение лицом прибыли, при этом лицо должно быть соответствующим образом зарегистрировано для ее осуществления.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданский служащий не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность. При этом данный запрет распространяет свое действие как на граждан, впервые принимаемых на гражданскую службу, так и лиц, проходящих гражданскую службу, в силу прямого указания закона. Наличие этих обстоятельств дает основание для увольнения гражданского служащего в связи с утратой доверия;

5) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6) нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации, если у работодателя имеются основания для утраты доверия к работнику, трудовой договор с ним может быть расторгнут в случаях:

– непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

– непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имуществен-

ного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

– открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми.

Как особенность законодательства можно выделить увольнение в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации по инициативе работодателя, утратившего доверие к своему подчиненному, работника, не замещающего должность, включенную законодательством в установленные Перечни. Основанием для этого может служить:

– совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности.

Действующее законодательство также предусматривает и ответственность начальника (руководителя) в случаях, если ему стало известно о возникновении у подчиненного государственного гражданского служащего какой-либо личной заинтересованности, которая может привести или приводит к конфликту интересов. В данном случае, если руководителем не были приняты меры по предотвращению и (или) урегулированию возможного конфликта интересов, он подлежит увольнению со службы в связи с утратой доверия.

Следует обратить внимание, что при принятии решения об увольнении гражданского служащего со службы «за утрату доверия» учитываются следующие обстоятельства:

1) характер совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения. В данном случае в обязательном порядке установлению подлежат:

– причинная связь между наступившими вредными последствиями и совершенным правонарушением;

– качественный параметр, а именно вид причиненного вреда: моральный или имущественный вред, и любой другой вред гражданину либо вред, который выразился в умалении авторитета государственной службы, государственной власти,

– количественный параметр, в данном случае необходимо определить причинило ли совершенное гражданским служащим коррупционное правонарушение существенный вред и (или) привело ли к различным другим неблагоприятным последствиям. В том числе определению подлежит и размер возмещения вреда, который может быть исчислен в денежной форме при его наличии;

2) тяжесть коррупционного правонарушения;

3) обстоятельства, при которых гражданским служащим было совершено коррупционное правонарушение. Подлежат выяснению причины и условия, которые способствовали совершению гражданским служащим коррупционно-

го правонарушения, а также необходимо получить и оценить информацию о мотивах и целях либо действий, либо бездействия сотрудника;

4) соблюдение гражданином, состоящим на гражданской службе, других установленных запретов и ограничений, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также исполнение иных обязанностей, которые установлены в целях противодействия коррупции. Установленные обстоятельства в каждом конкретном случае в зависимости от совокупности его содержания будут либо отягчать, либо смягчать ответственность гражданского служащего;

5) предшествующее выполнение гражданским служащим своих служебных обязанностей и его результаты. Следует отметить, что качественный показатель результативности работы гражданского служащего, безусловно, будет влиять на его ответственность, при этом также будет либо отягчать, либо смягчать ответственность гражданского служащего.

В структуре территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях созданы и работают соответствующие подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Для рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением требований антикоррупционного законодательства, в органах и организациях системы МВД России функционируют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов[1], которые строят свою работу в соответствии с действующим законодательством в области противодействия коррупции и во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»[2]. Решения аттестационной комиссии носят рекомендательный характер и не являются обязательными для исполнения, но могут быть учтены руководителем в пределах своей компетенции при принятии решения о применении мер ответственности.

Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения в отношении федеральных государственных гражданских служащих регламентирован специальными нормами федерального законодательства.

Основаниями для наложения взыскания на гражданского служащего по статьям 59.1 и 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» будут являться:

1) доклад о результатах проверки, которую провели сотрудники подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

---

[1] Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 (ред. от 19 сентября 2017 г.) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 27. Ст. 3446.

[2] Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 (ред. от 19 сентября 2017 г.) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 27. Ст. 3446.

2) в случаях если доклад направлялся на рассмотрение аттестационной комиссии, то и рекомендации аттестационной комиссии.

Проверка по коррупционному правонарушению является специфическим видом проверки, которая регламентируется специальными нормами антикоррупционного законодательства. Привлечение гражданского служащего к ответственности за коррупционный проступок на основании служебной проверки является нарушением действующего законодательства.

Новеллой антикоррупционного законодательства является положение о наложении взысканий за коррупционные правонарушения на гражданских служащих и без проведения проверки, но для этого обязательно наличие следующих материалов:

– согласие самого гражданского служащего, а также признание гражданским служащим факта совершения коррупционного правонарушения;

– доклад подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении гражданским служащим коррупционного проступка, с указанием фактических обстоятельств совершения;

– письменное объяснение гражданского служащего по факту совершения коррупционного проступка.

Исключением для привлечения служащих к ответственности без проведения проверки является увольнение в связи с утратой доверия.

В силу малозначительности, совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения, могут быть применено только замечание.

Взыскание не может быть наложено на гражданского служащего, если прошло более шести месяцев с даты поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения и более трех лет со дня его совершения.

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации увольнение в связи с утратой доверия относится к дисциплинарным взысканиям. В связи с этим расторжение трудовых отношений должно быть проведено в порядке, предусмотренном ст. 193 ТК РФ. В отличие от законодательства о службе в органах внутренних дел и о гражданской службе трудовое законодательство предусматривает в отношении работников, за несоблюдение ими ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, применение дисциплинарного взыскания позднее шести месяцев со дня совершения проступка, но не позднее трех лет со дня совершения проступка. При этом в указанные сроки не включается время производства по уголовному делу. Также необходимо учитывать, что согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 г. № 225 «О трудовых книжках»[1] при прекращении трудового договора по специальным основаниям, предусмотренным федеральными законами, в трудовую книжку вносится запись об увольнении (прекращении трудового договора) со ссылкой на соответствующую статью.

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 г. № 225 «О трудовых книжках» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 16. Ст. 1539.

О наложении на гражданского служащего взыскания руководителем соответствующего органа внутренних дел издается соответствующий акт, в котором указываются: нормы законодательства, вид взыскания, состав коррупционного правонарушения, положения нормативных правовые актов, нарушенных гражданским служащим.

Согласно пункту 18 Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 20 июня 2012 № 615, правовым актом, устанавливающим управленческие решения по вопросам оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, является приказ.

С учетом анализа правоприменения ст. 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственный служащий, уличенный в совершении коррупционного правонарушения, может воспользоваться правом на увольнение по собственной инициативе. Совершение проступка является юридически значимым обстоятельством при привлечении к дисциплинарной ответственности. Однако каких либо препятствий для увольнения в период проверки государственного служащего в связи с расторжением служебного контракта по его инициативе или по соглашению сторон законодательство не содержит. Отсутствуют в законодательстве и требования об обязательном завершении начатой проверки с выводами по существу и составлением соответствующего заключения. В связи с этим в случае увольнения государственного служащего в период проверки, практика идет по пути прекращения разбирательства без юридической оценки и квалификации содеянного как коррупционного проступка – в связи с тем, что лицо, в отношении которого проводится проверка, после увольнения утрачивает статус государственного гражданского служащего.

2.1. Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия

Одной из превентивных антикоррупционных норм – положений нормативных правовых актов, специально направленных на предотвращение коррупции, и в частности на профилактику совершения новых противоправных деяний лицами, уже совершившими коррупционные проступки, является положение о ведении реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, с размещением сведений на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Указанная норма одновременно является и одной из основополагающих особенностей института увольнения в связи с утратой доверия.

Порядок включения сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения (далее – сведения), в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (далее – реестр), исключения из реестра сведений определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия».

Работа по представлению сведений в реестр регламентируется Приказом МВД России от 31 мая 2018 № 348 «Об организации в Министерстве внутренних дел Российской Федерации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 "О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия"», определяющим порядок, перечень и сроки представления сведений, распределяющим обязанности по ведению работы между подразделениями системы МВД России, предписывающим определение федеральных государственных гражданских служащих и работников, ответственных за направление сведений.

Головным координатором работы по представлению сведений в реестр (исключении из реестра сведений) в системе МВД России является ДГСК МВД России.

Органы, организации, подразделения МВД России предоставляют в ДГСК МВД России сведения о применении взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения к гражданским служащим и к работникам – в течение десяти рабочих дней со дня принятия соответствующего акта.

Для включения сведений в реестр направляется следующая информация о гражданском служащем или работнике:

а) фамилия, имя, отчество;

б) дата рождения;

в) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), присваиваемый налоговым органом Российской Федерации, – при наличии;

г) страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) – при наличии;

д) номер и серия паспорта;

е) наименование органа, организации, подразделения МВД России, а также территориального органа МВД России или организации, подчиненных территориальным органам МВД России, в которых гражданский служащий или работник замещал должность;

ж) наименование должности, замещаемой на момент применения взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения;

з) дата и номер (реквизиты) акта о применении взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения;

и) сведения о совершенном коррупционном правонарушении, послужившем основанием для увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, со ссылкой на положение нормативного правового акта, требования которого были нарушены.

Одновременно с направлением сведений для включения в реестр направляется копия акта о применении взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, заверенная кадровым подразделением органа, организации, подразделения МВД России, а также территориального органа МВД России или организации, подчиненных территориальным органам МВД России.

В случаях наступления перечисленных ниже оснований органы, организации, подразделения МВД России направляют в ДГСК МВД России уведомления об исключении из реестра сведений в течение трех рабочих дней со дня:

а) отмены акта о применении взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения;

б) вступления в законную силу решения суда об отмене акта о применении взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения;

в) поступления письменного заявления лица, в отношении которого судом принято решение об отмене акта, явившегося основанием для включения сведений в реестр, с приложением нотариально заверенной копии решения суда;

г) поступления письменного заявления родственников или свойственников лица, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, с приложением нотариально заверенной копии свидетельства о его смерти.

Таким образом, подводя итог, отметим, что правовой институт увольнения в связи с утратой доверия новый в современном законодательств и требует к себе отдельного внимания в совокупности с общеправовыми основами доказывания. Возникновение обстоятельств, служащих основанием для увольнения государственных гражданских служащих и работников системы России, является безусловным основанием для адекватной реакции компетентного подразделения для последующего принятия обоснованного решения, зачастую противоречащего интересам государственных гражданских служащих и работников системы России.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите правовую основу увольнения федеральных государственных гражданских служащих и работников в связи с утратой доверия.

2. Особенности увольнения федеральных государственных гражданских служащих со службы в связи с утратой доверия.

3. Особенности применения законодательства в отношении работников в связи с увольнения в связи утратой доверия.

4. Процедурные вопросы увольнения федеральных государственных гражданских служащих и работников в связи с утратой доверия.

5. Порядок наложения дисциплинарных взысканий на федеральных государственных гражданских служащих и работников в связи с совершением коррупционного проступка.

6. Классификация деяний составляющих коррупционный проступок.

7. Условия и критерии наложения дисциплинарных взысканий на федеральных государственных гражданских служащих и работников в связи с совершением коррупционного проступка.

3. ОБОБЩЕНИЕ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ОСПАРИВАНИЯ УВОЛЬНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ И РАБОТНИКОВ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ

Как показывает судебная практика, основной проблемой при увольнении в связи с утратой доверия является собирание доказательственной базы коррупционного правонарушения или коррупционно опасного поведения со стороны служащих или работников. Отсутствие доказательной базы наличия правонарушения, а также личная заинтересованность отдельного субъекта могут стать причиной судебного отказа в использовании формулировки «утрата доверия» при увольнении.

Анализ материалов судебной практики позволяет определить основные исковые требования, предъявляемые уволенными по данному основанию государственными гражданскими служащими и работниками системы МВД России:

– о признании незаконным приказа об увольнении в связи с утратой доверия;

– о восстановлении на службе (работе) в прежней должности;

– о взыскании заработной платы за время вынужденного прогула.

В обоснование своих требований истцы указывают следующее:

– нарушен порядок увольнения в связи с утратой доверия;

– нарушен порядок привлечения к дисциплинарной ответственности в виде увольнения по причине несоблюдения срока наложения дисциплинарного взыскания;

– истечение сока привлечения к ответственности;

– проверка, заключение по результатам которой явилось основанием для увольнения, была проведена необъективно;

– проведение проверки формально по надуманным основаниям.

Законодателем предусмотрена возможность уволить работника (работника системы МВД России), в случае совершения им виновных действий на предыдущем месте работы и которые послужили основанием для утраты доверия у руководства на новом месте работы. Для этого необходимо в предусмотренном законом порядке установить факт совершения правонарушения (хищения, взяточничества и т.д.), иными словами работник может быть уволен в связи с утратой к нему доверия и тогда, когда указанные действия не связаны с его работой. Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем Постановлении разъяснил, что если виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником вне места работы или по месту работы, но не в связи с исполнением им трудовых обязанностей, то трудовой договор может быть расторгнут с ним по п. 7 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, но не позднее одного

года со дня обнаружения проступка работодателем (ч. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ)[1]. Расторжение трудового договора с работником по пункту 7 части первой ст. 81 ТК РФ в связи с утратой доверия возможно только в отношении работников, непосредственно обслуживающих денежные или товарные ценности (прием, хранение, транспортировка, распределение и т.п.), и при условии, что ими совершены такие виновные действия, которые давали работодателю основание для утраты довериям к ним. Доверие со стороны работодателя выражается в закреплении в должностной инструкции работника прав и обязанностей по обслуживанию материальных и денежных ценностей. С таким работником заключается договор о полной материальной ответственности. Однако наличие подобного договора для увольнения по данному основанию не является обязательным. Договор о полной материальной ответственности сам по себе не будет являться подтверждением того, что работник непосредственно обслуживает материальные ценности.

В «Обзоре практики по рассмотрению в 2012-2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков», утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации, проведен анализ норм действующего законодательства, содержащих понятие дисциплинарного проступка государственных и муниципальных служащих, позволяющий сделать вывод о том, что применение дисциплинарных взысканий связывается с нарушением служебной дисциплины[2]. Нарушение служебной дисциплины выражается в противоправном виновном неисполнении или ненадлежащем исполнении служебных обязанностей, в том числе установленных в целях противодействия коррупции, за которые представитель нанимателя вправе применять к государственным, муниципальным служащим различные виды дисциплинарных взысканий, и в частности, увольнение по соответствующему основанию «в связи с утратой доверия».

При рассмотрении дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков, судами устанавливался факт противоправного, виновного неисполнения государственным, муниципальным служащим обязанности, предусмотренной соответствующими нормативными правовыми актами.

Дисциплинарный проступок, в том числе коррупционный, является единственным основанием дисциплинарной ответственности. Следовательно, уголовно-процессуальные действия, осуществляемые в отношении муниципального или государственного служащего, в том числе задержание, возбуж-

[1] Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 (ред. от 24 ноября 2015 г.) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2004. № 6.

[2] Обзор практики по рассмотрению в 2012-2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 июля 2014 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант».

дение уголовного дела, вынесение обвинительного приговора, не являются обязательным условием для наступления дисциплинарной ответственности в связи с коррупционным проступком.

Отказ в возбуждении уголовного дела в отношении государственного или муниципального служащего сам по себе не является основанием для его освобождения от дисциплинарной ответственности.

В «Обзоре практики применения судами в 2014-2016 годах законодательства Российской Федерации при рассмотрении споров, связанных с наложением дисциплинарных взысканий за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции»[1], утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации, в качестве оснований для увольнения в связи с утратой доверия приводятся случаи:

1) непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;

5) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6) нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия представителем нанимателя мер по

[1] Обзор практики применения судами в 2014-2016 годах законодательства Российской Федерации при рассмотрении споров, связанных с наложением дисциплинарных взысканий за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 ноября 2016 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант».

предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий (часть 2 статьи 59.2 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

В отношении служащих, проходящих государственную службу иных видов, в том числе сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих, а также муниципальных служащих, федеральными законами, регулирующими отношения, связанные с поступлением на соответствующую службу, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) указанных служащих, установлены аналогичные основания и порядок применения дисциплинарных взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Подводя итог, отметим, что увольнение по инициативе работодателя – это достаточно серьезный вопрос, который требует тщательной подготовки и подробного обоснования, в противном же случае не только не удастся уволить работника, доверие к которому, возможно, вполне справедливо утрачено, но и придется восстановить его на работе и оплатить моральный ущерб.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог, отметим, что термин «увольнение в связи с утратой доверия» используется, на сегодняшний день, в аспекте трудовых и служебных правоотношений. Формулировка «увольнение в связи с утратой доверия» говорит не только о негативной оценке действий работника, но и предупреждает возможных будущих работодателей о работнике с негативной деловой репутацией.

Исходя из проведенного анализа, под «утратой доверия» следует понимать отношения между представителем работодателя и служащим (работником), возникающие вследствие совершения служащим (работником) виновного действия (бездействия), выразившегося в непринятии мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является; непредставлении сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи, либо в представлении заведомо недостоверных или неполных сведений; участии на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом; осуществлении предпринимательской деятельности; вхождении в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации, нарушение гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, которые порождают у представителя нанимателя обоснованные сомнения в честности, порядочности работника, а также вызывают сомнения в возможности эффективно и беспристрастно выполнять соответствующие обязанности.

Антикоррупционным законодательством установлены ограничения, обязанности и запреты, которые распространяются на государственных гражданских служащих и работников системы МВД России. Несоблюдение таких ограничений, обязанностей и запретов можно подразделить в зависимости от степени причиненного вреда на:

- значительные,
- незначительные,
- несущественные.

Такую классификацию подробно раскрывают «Методические рекомендации по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвра-

щении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»[1].

Кроме того, проведя анализ трудового законодательства и законодательства о службе в органах внутренних дел, коррупционные правонарушения условно можно дифференцировать по двум основаниям:

1. Деяния, за совершение которых возможно применение всего перечня взысканий, предусмотренного частью 1 статьи 50 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вплоть до увольнения со службы в органах внутренних дел.

2. «Тяжкие» деяния, за совершение которых предусмотрено только увольнение в связи с утратой доверия.

Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения в отношении федеральных государственных гражданских служащих регламентирован федеральным законодательством.

На основании проделанной работы можно сделать вывод о том, что основание увольнения в связи с утратой доверия в настоящее время имеет реализацию в неполном объеме. В связи с этим нами был проведен анализ оснований увольнения в связи с утратой доверия сотрудников федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, теоретические и практические предпосылки к формированию единого подхода к регулированию отношений в сфере применения норм законодательства, связанных с увольнением служащих в связи с утратой доверия, единообразного толкования используемой в законодательстве по противодействию коррупции терминологии, а также формированию единообразной практики применения норм законодательства, регулирующих увольнение служащих в связи с утратой доверия.

[1] Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 ноября 2015 г. № 18-2/10/П-7073 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения (вместе с «Методическими рекомендациями по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»)» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 5 февраля 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 28 декабря 2017 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

3. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. 28 декабря 2017 г.) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. 7 марта 2018 г.) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

5. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

6. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 (ред. от 19 сентября 2017 г.) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 21. Ст. 2544.

7. Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 (ред. от 19 сентября 2017 г.) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 27. Ст. 3446.

8. Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 (ред. от 19 сентября 2017 г.) «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 39. Ст. 4588.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (вместе с «Типовым положением о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, слу-

жебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации»)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 3. Ст. 279.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 г. № 225 «О трудовых книжках» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 16. Ст. 1539.

11. Приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848 «О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 20 января 2018 г.

12. Приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Российская газета. 2013. № 127.

13. Приказ МВД России от 31.07.2015 № 804 «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов МВД России и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, и урегулированию конфликта интересов» // Официальный интернет-портал правовой информации. http:// www.pravo.gov.ru. 27 августа 2015 г.

14. Приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Российская газета. 2013. № 127.

15. Судебные и нормативные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www. sudact.ru/regular/doc/ (дата обращения: 20 апреля 2018 г.)

16. Судебные и нормативные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sudact.ru/regular/doc/vykyL6OIWI5Q/ (дата обращения: 20 апреля 2018 г.)

17. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 14 марта 2014 г. № 72-КГ13-12 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

18. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 № 2 (ред. от 24 ноября 2015 г.) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2004. № 6.

19. Постановление Минтруда Российской Федерации от 31 декабря 2002 г. № 85 «Об утверждении перечней должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной материальной ответственности за недостачу вверенного имущества» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

20. Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 ноября 2015 г. № 18-2/10/П-7073 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения (вместе с «Методическими рекомендациями по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»)» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

21. Обзор практики по рассмотрению в 2012-2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 июля 2014 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант».

22. Обзор практики применения судами в 2014-2016 годах законодательства Российской Федерации при рассмотрении споров, связанных с наложением дисциплинарных взысканий за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 ноября 2016 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант».

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Тищенко Ирина Викторовна,
кандидат юридических наук;
Меняйло Людмила Николаевна,
кандидат политических наук;
Николаенко Елена Алексеевна,
кандидат юридических наук

Утрата доверия как основание увольнения федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России

Учебно-методическое пособие

Редактор ***О.Н. Тулина***
Техн. редактор ***Т.Л. Ковалева***

Подписано в печать 2019 г., формат бумаги 60х90/16, уч.изд.л. 4,0,
бумага офсетная, печать трафаретная
Тираж 26 экз., заказ № 44

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина